

泰州市市区2021年度特色田园乡村建设市级奖补资金

绩效评价报告

泰州致衡会计师事务所（普通合伙）

泰州市市区 2021 年度特色田园乡村建设市级奖补资金 专项资金绩效评价报告

项目单位：泰州市住房和城乡建设局

委托单位：泰州市财政局

评价机构：泰州致衡会计师事务所（普通合伙）

2022 年 11 月

目 录

一、项目基本情况

(一)项目背景.....	1
(二)项目总体概况	
1. 预算安排.....	1
2. 资金投入方向.....	1
3. 资金投入标准.....	2
4. 项目实施单位.....	2
5. 主要内容.....	2
6. 实施情况.....	2
7. 资金使用情况.....	3
(三)年度绩效目标	
1. 绩效总体目标.....	4
2. 绩效阶段性目标.....	4

二、本次绩效评价工作情况

(一)评价目的、内容、范围、依据	
1. 评价目的.....	5
2. 评价内容.....	5
3. 评价范围.....	6
4. 评价依据.....	6
(二)评价指标体系、标准、方法	
1. 评价指标体系.....	7
2. 评价标准.....	7
3. 评价方法.....	7

(三) 评价工作过程	7
三、绩效评价结论	8
四、绩效评价指标分析情况	
(一) 决策情况分析	8
(二) 过程情况分析	9
(三) 产出情况分析	10
(四) 效益情况分析	13
(五) 满意度情况分析	14
五、主要经验做法、存在的问题及原因分析	
(一) 主要经验做法	14
(二) 存在的问题及原因分析	15
(三) 对策建议	17

2021 年度特色田园乡村建设市级奖补资金 绩效评价报告

根据《市财政局关于开展财政重点绩效自评及财政评价的通知》（泰财绩〔2022〕6号）的要求，我们接受泰州市财政局委托，组成专项资金绩效评价小组，采取单位自评价和综合评价相结合的方式对2021年度特色田园乡村建设市级奖补资金2800万元实施绩效评价。现将2021年度特色田园乡村建设市级奖补资金绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景

为解决农村面临基础设施滞后、公共服务短缺、人口老化、村庄空心化、资源外流、活力不足等问题。坚持农业农村优先发展的决策部署，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，统筹推进乡村经济、政治、文化、社会和生态文明建设，着力打造特色产业、特色生态、特色文化，塑造田园风光、田园建筑、田园生活，建设美丽乡村、宜居乡村、活力乡村，形成一批立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的特色田园乡村。

（二）项目总体概况

1. 预算安排：2021年度市财政共安排特色田园乡村建设市级奖补资金2800万元。

2. 资金投入方向：特色田园乡村建设奖励资金设立建设进度奖、建设成效奖和高质量发展考核奖。资金分配与试点及创建村项目建设进度、成效和高质量发展情况挂钩。各特色乡村建设资

金主要投资于村庄环境整治、乡村基础设施、公共服务设施、乡村道路、村庄绿化等村庄环境的建设。

3. 资金投入标准：(1)2020 年创建村庄考核奖补资金第一等次 80 万元/个、第二等次 70 万元/个、第三等次 60 万元/个，2021 年新增创建村庄启动资金 64 万元/个；(2)高质量发展考核奖一等奖 20 万元/个、二等奖 14 万元/个、三等奖 10 万元/个。

4. 项目实施单位：泰州市委、泰州市人民政府成立特色田园乡村建设工作领导小组，负责对试点示范和面上建设的统筹、协调、指导、督查工作。领导小组下设办公室，办公室设在市住房和城乡建设局。

5. 主要内容：

(1)支持创建村庄基础设施和公共服务建设。坚持问题导向，推动乡村基础设施建设，完善公共服务配套，构建乡村生态体系屏障，整治农村环境，绿化村庄，建设现代公共文化体系，挖掘和传承乡村文化。

(2)支持创建村庄改善产业发展环境。遵循农村发展和市场经济规律，支持农村经济社会体制机制改革和创新。鼓励创建村庄改善产业发展环境、产业发展方式，培育新型农业经营主体，支持社会化服务体系、生产经营体系建设，推进农业适度规模经营。

(3)支持创建村庄集体经济发展。探索新型集体经济发展路径，支持创建村庄发展集体经济，增强创建村庄经济活力，增强村级组织自治能力，增强基层党组织凝聚力和向心力。

6. 实施情况：

2021 年实施两项奖补资金，(1)创建村庄建设。2020 年创建村

庄建设验收考核 19 个（其中：第一等次 5 个、第二等次 6 个、第三等次 8 个），2021 年新增创建村庄 21 个；(2)市特色田园乡村高质量发展奖评选获奖村庄 12 个（一等奖 2 个、二等奖 4 个、三等奖 6 个）；(3)2021 年计 10 个乡村获得江苏省特色田园乡村命名

7. 资金使用情况

资金使用情况：2021 年度市级特色田园乡村建设资金 2800 万元（其中：2020 年创建村庄考核奖补资金 1300 万元、2021 年创建村庄启动资金 1344 万元、2021 年高质量发展考核奖 156 万元），预算执行率 100%，具体明细见下表：

2021 年特色田园乡村建设资金情况表

单位：万元

项目名称	市区	金额	项目	备注
2020年创建村庄考核奖补资金	海陵区	130	2	第二等次1个、第三等次1个
	高港（高新区）	120	2	第三等次2个
	姜堰区	280	4	第一等次1个、第二等次2个、第三等次1个
	兴化市	290	4	第一等次2个、第二等次1个、第三等次1个
	泰兴市	260	4	第一等次1个、第三等次3个
	靖江市	220	3	第一等次1个、第二等次2个
小计		1300	19	第一等次5个、第二等次6个、第三等次8个
2021年创建村庄启动资金	海陵区	128	2	
	高港（高新区）	128	2	
	姜堰区	64	1	

	兴化市	576	9	
	泰兴市	256	4	
	靖江市	192	3	
小计		1344	21	
2021年高质量发展考核奖	高港（高新区）	10	1	三等奖
	姜堰区	34	2	一等奖1个、二等奖1个
	兴化市	68	5	一等奖1个、二等奖2个、三等奖2个
	泰兴市	20	2	三等奖2个
	靖江市	24	2	二等奖1个、三等奖1个
小计		156	12	一等奖2个、二等奖4个、三等奖6个
合计		2800		

（三）年度绩效目标

除指定 2021 年度获得 8 个省特色田园乡村命名外，未按要求设计明确、细化、量化可衡量的绩效目标，本次评价根据特色田园乡村的相关政策依据提炼绩效目标。

1. 绩效总体目标

以自然村落为单元,重点培育和建设省级试点特色田园乡村,打造一批体现泰州特色“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的特色田园乡村。

2. 绩效阶段性目标

(1)按照“点面结合”的工作思路，在推进省级、市级特色田园乡村试点村庄取得阶段性成效的同时，积极推动特色田园乡村面上创建工作。

(2)创建分省、市、市(区)三级，每年择优推进一批主体积极

性高、特色资源丰富、工作基础良好的规划发展村庄开展创建。

(3)到 2021 年底至少获得 8 个江苏省特色田园乡村命名。

二、本次绩效评价工作情况

(一) 评价目的、内容、范围、依据

1. 评价目的

开展本次重点绩效评价，目的是真实全面地反映特色田园乡村建设市级奖补资金的项目决策、过程、产出、效益等情况，通过开展专项资金绩效评价，一方面了解财政专项资金管理情况和使用效益，总结财政专项资金使用过程中的经验和不足，完善财政专项资金管理；另一方面了解市政府设立专项资金政策在推动经济建设和社会发展等方面的作用，为今后安排财政资金提供重要依据。

2. 评价内容

主要包括四个方面：一是决策方面，主要评价项目设立依据是否充分、规范，项目绩效目标是否充分、相关、明确、细化、量化可衡量，预算编制是否科学，资金分配是否合理；二是过程方面，主要评价资金是否到位、使用是否合规，项目组织实施是否规范、是否有效执行，其中重点关注资金是否专款专用、项目申请、验收是否合规、操作规范；三是产出方面，主要评价各乡村建设项目操作是否合规、目标是否完成，生态环境建设是否到位、生活及公共服务配套设施是否齐全、特色风貌是否体现；四是效益方面，主要评价村集体经济收入及农民收入是否得到提升，特色农业和特色产业是否显现，长效管护机制是否完善，受益群众是否满意。

3. 评价范围

特色田园乡村建设市级奖补资金 2800 万元,时间范围为 2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日,对评价中发现的问题适当延伸至前后年度。

4. 评价依据

- (1)《中华人民共和国预算法》及实施条例
- (2)财政部《财政部财政支出绩效评价管理暂行办法》(财预[2011]285 号)
- (3)江苏省人民政府《江苏省省级财政专项资金管理办法》(省人民政府令第 63 号)
- (4)江苏省财政厅《江苏省省级项目支出绩效评价管理办法》(苏财规〔2020〕20 号)
- (5)泰州市人民政府《泰州市市级财政专项资金管理办法》(泰政规[2015]6 号)
- (6)泰州市人民政府《泰州市市级财政专项资金绩效管理暂行办法》(泰政规[2011]11 号)
- (7)江苏省特色田园乡村建设工作联席会议关于印发《江苏省特色田园乡村评价命名标准》《江苏省特色田园乡村创建工作方案》(苏田园联发[2020]2 号)
- (8)泰州市委泰州市人民政府《泰州市特色田园乡村建设行动计划》(泰发[2017]24 号)
- (9)泰州市特色田园乡村建设工作领导小组办公室《泰州市特色田园乡村创建工作方案》(泰田园办〔2020〕5 号)
- (10)泰州市特色田园乡村建设工作领导小组办公室《泰州市市

级特色田园乡村建设资金管理办法》（泰财农〔2020〕93号）

（二）评价指标体系、标准、方法

1. 评价指标体系

共包括5个一级指标、14个二级指标、34个三级指标。每项三级指标均附评分标准。

2. 评价标准

绩效评价得分采用百分制，满分为100分。

3. 评价方法

本次绩效评价以定性评价和定量评价相结合为原则，采取案头审核和实地调研相结合的方式，综合运用材料核实、成本效益、因素分析和对比分析等方法，全面客观反映特色田园乡村建设市级奖补资金使用绩效。(1)成本效益分析法是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。(2)比较法是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。(3)因素分析法是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。(4)最低成本法是指在绩效目标确定的前提下，达成目标成本最低者为优的方法。(5)公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（三）评价工作过程

评价工作过程主要包括前期准备、指标体系的设定、组织实施、分析评价、撰写与提交报告等五个阶段。

1. 前期准备。成立评价工作组、制订评价实施方案。

2. 设计绩效评价指标体系。其中绩效评价指标体系依据“投入-产出逻辑法”进行设计、修订，指标体系共四个部分：决策、

过程、产出与效益指标。

3. 组织实施。根据绩效评价实施方案，实地进行勘察、询问、采集基础数据、发放受益群众调查问卷，汇总相关资料。

4. 分析评价。对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析；按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价评分，并形成评价结论。

5. 撰写与提交报告。核对资料并综合分析，形成专项资金绩效评价报告。

三、绩效评价结论

本次绩效评价得分采用百分制，按照评价标准进行打分，2021年度特色田园乡村建设市级奖补资金项目综合得分为 84.25 分，得分等次为“良”。详见下表：

绩效评价得分情况表

一级指标	权重	得分	得分率
决策	8	7.1	88.75%
过程	18	16.6	92.22%
产出	33	30.09	91.18%
效益	36	25.98	72.17%
满意度	5	4.48	89.6%
合计	100	84.25	84.25%

四、绩效评价指标分析情况

本次评价包含决策、过程、产出、效益、满意度5个一级指标，细分为以下34个三级指标，各指标具体得分如下：

（一）决策情况分析

“决策指标”分值8分，扣0.9分，得7.1分。

1. 政策依据的充分性：评价项目设立是否符合政府相关政策、组织架构及体系是否与项目密切相关。该项目符合相关政策、组织架构及体系与项目密切相关，根据评分标准，该指标分值1分，得1分。

2. 专项资金设立规范性：评价专项资金设立是否规范。该项目资金设立符合财政专项资金设立程序，根据评分标准，该指标分值1分，得1分。

3. 项目绩效目标：评价绩效目标是否充分、相关、明确、细化、量化可衡量。该项目绩效目标设置不具体，目标设计不够细化、充分，根据评分标准，该指标分值3分，扣0.9分，得2.1分。

4. 预算编制科学性：评价预算编制是否科学、明确、详细，审核是否合规。该项目预算编制科学、明确、详细，预算审核符合相关程序，根据评分标准，该指标分值1分，得1分。

5. 资金分配合理性：评价是否制定专项资金管理办法、资金分配办法是否健全、规范，分配因素全面、合理。制定了专项资金管理办法，且规范，根据评分标准，该指标分值2分，得2分。

（二）过程情况分析

“过程指标”分值18分，扣1.4分，得16.6分。

1. 资金到位率：评价项目资金的到位情况。该项目2021年预算2800万元，资金文件下达2800万元，资金到位率100%，根据评分标准，该指标分值1分，得1分。

2. 预算执行率：评价资金的实际预算执行情况。该项目的预算为2800万元，实际使用2800万元，预算执行率为100%，根据评

分标准，该指标分值2分，得2分。

3. 资金专款专用情况：评价项目资金是否合规使用。评价中未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，根据评分标准，该指标分值2分，得2分。

4. 资金来源：评价该项目建设是否增加村级债务。经抽查特色田园乡村均未增加村级债务，根据评分标准，该指标分值2分，得2分。

5. 主管部门组织实施规范性：评价项目管理制度是否完善、是否健全。发现未建立考核、督查通报、绩效评估制度，根据评分标准，该指标分值3分，扣0.9分，得2.1分。

6. 管理制度执行有效性：评价项目管理制度均能执行到位。该项目制定的项目管理制度均能按要求执行，根据评分标准，该指标分值4分，得4分。

7. 项目运行规范性：评价支持项目均符合政策支持方向。经考查均符合政策支持方向，根据评分标准，该指标分值2分，得2分。

8. 具体流程和操作办法规范化：评价项目申请、审批、发放是否按照操作办法实施。奖励标准前后不一，根据评分标准，该指标分值2分，扣0.5分，得1.5分。

（三）产出情况分析

“产出指标”分值33分，扣2.91分，得30.09分。

1. 工程实施严格性：评价建设工程是否执行项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制、评审验收制。经抽查特色田园乡村工程项目由镇统一实施，执行了相关制度，根据评分标

准，该指标分值2分，得2分。

2. 目标完成情况：评价特色田园建设项目是否按照计划项目清单完成。经抽查特色田园乡村建设均能按计划项目清单完成，根据评分标准，该指标分值2分，得2分。

3. 河道环境：评价已验收是否乡村河道、沟塘水系连通，水体清洁，无黑臭、有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物，河塘淤积适时疏浚。经现场抽查发现，个别乡村河里有有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物，根据评分标准，该指标分值3分，扣0.33分，得2.67分。

4. 污染物处置：评价已验收乡村是否秸秆、农膜等农业废弃物得到有效回收及利用，畜禽养殖废弃物得到有效处理和资源化利用。经现场抽查发现，个别乡村秸秆铺在路面上没有得到有效回收，根据评分标准，该指标分值3分，扣0.17分，得2.83分。

5. 道路建设：评价已验收乡村是否村庄道路宽度适宜，道路标志、标线、标识设置适宜，道路临水临崖路段完善安全防护设施，主干道配备有路灯，建有规模适度的生态型公共停车场地。经现场抽查发现，乡村道路临水路段没有完善安全防护设施，部分生态型停车场不完善，根据评分标准，该指标分值3分，扣0.85分，得2.15分。

6. 生活配套设施：评价已验收乡村是否配备完善的垃圾收运设施，接入城镇污水管网、建设小型污水处理设施，至少配建1座三类水冲式公共厕所、无害化卫生户厕普及率达100%，村内无旱厕，有完善的雨水排放体系，电力、电信、有线电视等通村入户，自来水入户率达100%。经现场抽查发现，个别乡村部分垃圾

收运站点附近有垃圾堆积,根据评分标准,该指标分值3分,扣0.07分,得2.93分。

7. 村级公共服务配套设施:评价已验收乡村是否建有便民服务、科技服务、医疗服务、就业创业服务、平安服务、文体活动、群众议事、纠纷调解等功能设施。经现场抽查发现,个别乡村科技服务功能有待完善,根据评分标准,该指标分值3分,扣0.03分,得2.97分。

8. 乡村风貌:评价已验收乡村是否打造特色田园建筑、田园风光、乡村休闲、旅游产业,村口、道路、候车亭标识体现村庄特色,非物质文化遗产得到有效保护、传承和利用。经现场抽查发现,旅游产业几乎没有发展起来,大部分特田乡村没有非物质文化遗产的认定证书,根据评分标准,该指标分值3分,扣1.17分,得1.83分。

9. 建筑景观:评价已验收乡村是否新建建筑和既有建筑改造能够充分体现地域特色,传统风貌建筑和环境要素保护到位,绿化采用本地适生品种,塑造乡土特色景观,避免乡村景观“城市化”“公园化”,避免过度的“布景化”。经现场抽查发现,部分乡村改造建筑体现的地域特色不明显,根据评分标准,该指标分值3分,扣0.17分,得2.83分。

10. 乡村文化建设:评价已验收乡村是否完善文化体育设施建设,丰富乡村文化活动,定期组织丰富多彩、健康向上,群众乐于参与公共文化活动。经抽查,乡村文化体育设施建设完善,群众积极参与各类文化活动,根据评分标准,该指标分值3分,得3分。

11. 乡风文明建设：评价已验收乡村是否组织开展各类宣传教育活动，深入开展文明家庭创建，扎实推进移风易俗，弘扬时代新风。经抽查，乡村各类宣传教育活动都正常开展，根据评分标准，该指标分值3分，得3分。

12. 档案管理情况：评价特色乡村项目档案是否健全、统一归档。经现场抽查发现，部分特田乡村档案管理不完善，根据评分标准，该指标分值2分，扣0.12分，得1.88分。

（四）效益情况分析

“效益指标”分值36分，扣10.02分，得25.98分。

1. 村集体收入增长率：评价村级集体经济收入增长是否达到或超过上年度。经抽查统计，三分之二乡村村级集体经济收入增长达到或超过上年度，根据评分标准，该指标分值6分，扣2分，得4分。

2. 农民收入增长额：评价农民在租金收入、土地流转收益、企业务工收入、合作社股份分红、农产品销售等方面是否达到或超过上年度。经抽查统计，农民收入在租金收入、土地流转收益方面与上年持平，无合作社股份分红，部分特田乡村无农产品销售收入，根据评分标准，该指标分值6分，扣3分，得3分。

3. 成本控制：评价已验收乡村项目实际投资是否低于预算数。经抽查，乡村项目实际投资未超过预算数，根据评分标准，该指标分值5分，得5分。

4. 特色主导产业建设：评价已验收乡村在现代农业、特色种植（养殖）业、手工业、乡村旅游方面是否打造形成特色主导产业。经抽查，四分之一乡村未打造形成特色主导产业，根据评分

标准，该指标分值5分，扣1.25分，得3.75分。

5. 特色农业。评价已验收乡村特色农业产业面积占全部农业产业面积的比例是否 $\geq 60\%$ 、经过国家或省级部门认定的绿色食品、有机食品、地理标志保护产品、生态原产地保护产品是否大于3个。经抽查发现，村特色农业产业面积符合要求，大部分乡村国家或省级部门认定的各类产品证书不足3个，根据评分标准，该指标分值4分，扣1.87分，得2.13分。

6. 新型职业农民培育度：评价是否开展新型职业农民培育、新型职业农民数占本地农民总数的比例是否 $\geq 80\%$ 。经抽查发现，各乡村均有新型农民专项培训，但新型农民占比均小于80%，根据评分标准，该指标分值3分，扣0.9分，得2.1分。

7. 长效机制：评价特色田园乡村长效管护机制是否健全、完善。经抽查，四分之一乡村未建立健全的特色田园乡村长效管护机制，根据评分标准，该指标分值4分，扣1分，得3分。

8. 省级称号：评价2021年获得省级“特色田园乡村”称号数是否超过8个。2021年获得省“特色田园乡村”10家，根据评分标准，该指标分值3分，得3分。

（五）满意度情况分析

受益群众满意度：评价特色田园乡村村民的满意度。对特色田园乡村村民进行抽样发放满意度调查问卷，经统计满意度为89.53%，根据评分标准，该指标分值5分，扣0.52分，得4.48分。

五、主要经验做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验做法

1. 强化村庄规划设计，构建特色新农村

强化乡村特色风貌塑造，突出公共空间、重要节点、建筑和环境等要素统筹规划设计，实现国土空间、生态保护、基础设施、公共服务和产业规划有机融合。围绕改善农民生产生活条件，提高产业发展能力，补齐基础设施、公共服务、生态环境等短板，打造富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的特色田园乡村，提升村民的获得感和幸福感。

2. 完成考核目标，取得阶段性成效

按照“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的目标要求，有序推进“特色田园乡村”建设，2020年创建村庄均通过验收考核，同时择优推进21个主体积极性高、特色资源丰富、工作基础良好的规划发展村庄开展创建，2021年计10个乡村获得江苏省特色田园乡村命名，超额完成年初绩效目标。累计创成省级特色田园乡村46个，市级特色田园乡村38个，特色田园乡村建设工作被评为2021年泰州市委市政府改革创新一等奖。

（二）存在的问题及原因分析

1. 特色不明显，特色主导产业未显现

除打造令人向往的田园景观、配套便利的公共服务外，还需具有特色鲜明的乡愁文化培育村落的独特气质，有致富为民的特色产业，在打造特色方面存在：

(1)部分村庄建设亮点不突出，特色不明显，没有能够很好地结合本村自然资源来精心打造，更没有彰显个性特色的乡村风貌，没有让人感觉眼前一亮的效果。

(2)部分乡村创建重点局限于村容村貌建设方面，缺失村庄特色产业打造，乡村产业还是以传统农业为主，没有具有地域特

色和竞争力的农产品品牌，村集体经济收入未得到有效提高，农民增收渠道未得到拓宽。

2. 财政资金分配分散，未能形成合力

特色田园乡村建设资金投入主要集中在整治村庄环境、改善村庄基础设施、完善公共服务建设等方面，除特色田园乡村建设专项资金外，其他部门还设立以村庄环境整治、村庄环境改善提升、美丽乡村建设等为抓手的乡村建设专项资金，同类财政资金安排点多、面广、分散，未能发挥财政资金的集聚作用。

3. 长效机制待完善，后期维护意识待加强

长效管理体制不完善，经常出现重建设、轻管理的现象，随着特色田园乡村建设项目数量的不断增多和时间的推移，后期管护费用不断增多，管护难点也会加大，村民责任意识、主人翁意识薄弱，参与意识不强。经对 12 个已验收村庄进行现场查看发现主要存在河面有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物，道路临水路段没有完善安全生命防护设施，秸秆没有得到有效回收，垃圾收运设施没有得到有效利用等问题。

4. 奖补标准不一，超规范使用资金

(1) 不同年度奖补标准不一致。实际工作中按照预算安排再研究确定奖补金额，每年奖补标准不同，与各村投入无关联。2020 年、2021 年验收乡村奖补标准分别为 30 万元/15 万元/10 万元、80 万元/70 万元/60 万元，对应启动资金分别 158 万元、100 万元。

(2) 以每村相同金额拨付 21 个乡村启动资金，超出资金管理办法规定“建设资金设立建设进度奖、建设成效奖和高质量发展考核奖”（建设进度奖根据市田园办考核结果确定，市田园办按计

划对创建村庄项目建设进度进行考核排名，奖补资金按照各试点村排名情况由高到低分配）的范围。

（三）对策建议

1. 打造特色精品，重视特色产业打造

(1)结合资源禀赋、地域特色和文化底蕴，立足乡村自然资源、经济基础、文化传统等实际，因势利导、分类实施、突出建设重点，彰显村庄特色，塑造田园风光、田园建筑、田园生活，建设美丽乡村、宜居乡村、活力乡村，形成立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的特色田园乡村。

(2)重视特色产业培育，大力培育以农为基、因地制宜的特色产业，发展高效农业、有机种植，推进农业与旅游、康养、休闲等产业融合，增加村集体经济收入，拓宽农民增收渠道，特色发展乡村振兴实现共同富裕。

(3)以自然村落为单元先试先行，成功建设一批特色乡村样板示范典型，以点推面、点面结合有组织地进行示范推广，走出一条具有泰州特色的乡村振兴之路。

2. 整合资源，发挥财政资金集聚作用

整合政府各部门各项乡村建设资金，将沟塘整治、河道环境、道路建设、绿化、污染物处置等资金进行整合形成合力，发挥财政资金的集聚引导作用，从而发挥现有财政资金的最大效应；各部门在编制部门工作计划时，尽量向特色田园乡村倾斜或同步建设，分线合力打造具备条件的特色田园乡村。

3. 完善长效考核制度，增强管护责任意识

各村应重视长效管理，根据管护特点制定规范、科学、操作

性强的管护制度及考核办法，日常进行定期、不定期巡查考核，并做好巡查考核记录，对发现的管护问题及时处理，杜绝环境问题的“回潮”现象。并将考核结果应用于后期费用兑付，真正实现奖优罚劣，奖勤罚懒，提高管护人员的工作积极性。遵循“谁受益、谁管护”的环境管护原则，实行专业管护和群众管护相结合，并采取多种形式向广大村民进行宣传教育，增强群众管护意识，共同做好管护工作。

4. 明确奖补标准，规范资金使用

进一步明确不同等级奖补资金标准，不同年度按同一标准统一执行，严格按专项资金管理办法使用范围拨付奖补资金，不得超范围、超标准使用财政专项资金。

附件：特色田园乡村建设市级奖补资金项目项目绩效评价指标评分表

泰州致衡会计师事务所



评价组组长：郑惠琳

评价组成员：卜宏斌

邱枫

二〇二二年十一月二日

附件:

特色田园乡村建设市级奖补资金项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标准值	评价内容(标准)	得分	评分依据
决策(8分)	项目立项情况	政策依据的充分性	1	规范	符合政府相关政策文件占权重分 60%，组织架构及体系与项目密切相关占权重分 40%。	1	符合、相关
		专项资金设立规范性	1	规范	专项资金政策的设立经过可行性研究(0.25分)，论证(0.25分)，遵循由市业务主管部门提出申请、经市财政部门审核后、报市政府批准(0.5分)的得满分。	1	符合相关规定
	绩效目标	项目绩效目标	3	全面	项目设定的绩效目标占权重分 40%，目标充分、相关、明确、细化、量化可衡量占权重分 60%。	2.1	绩效目标不充分、不细化
	资金投入	预算编制科学性	1	规范	预算符合相关政策占权重分 30%，预算编制科学精细 40%，预算审核符合相关程序占权重分 30%。	1	科学、相关、符合程序
		资金分配合理性	2	规范	在专项资金管理办法或实施方案、实施细则中明确资金分配办法，办法健全、规范、分配因素全面、合理的得满分，办法不健全或分配因素不全的按比例得分。	2	
过程(18分)	资金管理	资金到位率	1	100%	按标准、数量落实安排专项资金的，未全部到位的按比例得分。	1	100%
		预算执行率	2	100%	到位资金实际支出率大于 100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的 5%，扣完即止。	2	100%

产出 (33分)	组织 实施	资金专 款专用 情况	2	100%	财政资金实际支出专款专用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况的得满分；每发现1例未专款专用的扣1分，扣完为止。	2	未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况
		资金来源	2	100%	制定特色田园乡村建设试点资金筹集办法，有效整合财政资金及相关部门涉农资金，未增加村级债务的得满分，按比例得分。	2	抽查市特色田园乡村未增加村级债务
		主管部门组织 实施规范性	3	规范	分两个层面：一是制定规范健全的专项资金管理制度占权重分的50%。二是项目配套制度：申报评审、验收、考核、督查通报、绩效评估等制度完善分别占权重分的10%、10%、10%、10%、10%。	2.1	无考核、督查通报、绩效评估制度
		管理制度执行 有效性	4	执行 到位	各项管理制度均能执行到位的得满分，每1项执行不到位扣1分，扣完为止。	4	均能按制度执行
	项目 建设 情况	项目运行 规范性	2	符合	建设项目均符合政策支持方向的得满分，否则不得分。	2	均符合政策支持方向
		具体流 程和操 作办法 规范化	2	规范	申请、审批、发放有操作办法、规范操作的得满分，每1项执行不到位扣0.5分。	1.5	奖补标准前后不一
		工程实 施严格 性	2	合规	严格执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、评审验收制的得满分，有一项不严格执行或不执行的扣1分，扣完为止。	2	抽查市特色田园乡村工程项目由镇统一实施
		目标完 成情况	2	完成	按照计划项目清单按时完成的得满分，实际得分=按时完成数/总数*权重分。	2	抽查市特色田园乡村均能按计划清单完成

生态环境建设	河道环境	3	全部	抽查已验收乡村河道、沟塘水系连通，水体清洁，无黑臭、有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物；河塘淤积适时疏浚的得满分，按比例得分。	2.67	部分河里有有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物
	污染物处置	3	全部	抽查已验收乡村秸秆、农膜等农业废弃物得到有效回收及利用，畜禽养殖废弃物得到有效处理和资源化利用的得满分，按比例得分。	2.83	部分秸秆铺在路面上没有得到有效回收
	道路建设	3	全部	抽查已验收乡村村庄道路宽度适宜，道路标志、标线、标识设置适宜，道路临水临崖路段完善安全生命防护设施，主干道配备有路灯，建有规模适度的生态型公共停车场地的得满分，按比例得分。	2.15	道路临水路段没有完善安全生命防护设施，部分生态型停车场不完善
	生活配套设施	3	全部	抽查已验收乡村配备完善的垃圾收运设施，取接入城镇污水管网、建设小型污水处理设施，至少配建1座三类水冲式公共厕所、无害化卫生户厕普及率达100%，村内无旱厕，有完善的雨水排放体系，电力、电信、有线电视等通村入户，自来水入户率达100%的得满分，按比例得分。	2.93	部分垃圾收运站点附近有垃圾堆积
	村级公共服务配套设施	3	全部	抽查已验收乡村建有便民服务、科技服务、医疗服务、就业创业服务、平安服务、文体活动、群众议事、纠纷调解等功能完善的得满分，按比例得分。	2.97	科技服务功能有待完善
	乡村风貌	3	全部	抽查已验收乡村打造特色田园建筑、田园风光、乡村休闲、旅游产业，村口、道路、候车亭标识体现村庄特色，非物质文化遗产得到有效保护、传承和利用的得满分，按比例得分。	1.83	旅游产业几乎没有发展起来，抽查的特田乡村中只有两家有非物质文化遗产认定的证书

	建筑景观	3	全部	抽查已验收乡村新建建筑和既有建筑改造能够充分体现地域特色,传统风貌建筑和环境要素(古树、古井、老桥等)保护到位,绿化采用本地适生品种,塑造乡土特色景观,避免乡村景观“城市化”“公园化”,避免过度的“布景化”项目的得满分,按比例得分。	2.83	部分乡村改造建筑体现的地域特色不明显
	乡村文化	3	全部	抽查已验收乡村完善文化体育设施建设,丰富乡村文化活动,定期组织丰富多彩、健康向上,群众乐于参与公共文化活动的得满分,按比例得分。	3	乡村文化体育设施建设完善,群众积极参与各类文化活动
	乡风文明建设	3	全部	抽查已验收乡村组织开展各类宣传教育活动,深入开展文明家庭创建,扎实推进移风易俗,弘扬时代新风的得满分,按比例得分。	3	乡村各类宣传教育活动都正常开展
效益(36分)	档案管理	2	规范	结合特色田园乡村建设,建设前后的相关凭证、资料、图片健全且统一收集归档的得满分,否则不得分。	1.88	部分特田乡村档案管理不完善
	村集体经济收入增长率	6	超过	村集体经济收入增长达到或超过上年度的得满分,实际得分=超过乡村数/总数*权重分。	4	抽查12家特色田园乡村中有8家村集体收入达到或增长超过上年度
	农民收入增长额	6	大于	在租金收入、土地流转收益、企业务工收入、合作社股份分红、农产品销售等方面达到或超过上年度的得满分,分项按比例得分。	3	农民收入在租金收入、土地流转收益方面与上年持平,无合作社股份分红,部分特田乡村无农产品销售收入
	成本控制	5	小于	抽查已验收乡村项目实际投资低于预算数的得满分,按比例得分。	5	抽查已验收乡村项目实际投资低于预算数

可持续性影响	特色产业建设	5	1-2 个	在现代农业、特色种植（养殖）业、手工业、乡村旅游方面打造形成特色产业的主导产业的得满分，按比例得分。	3.75	12 个乡村中 3 个乡村无特色产业
	特色产业	4	60%、大于 3 个	特色产业面积占全部农业产业面积的比例≥60%的得权重分 30%，经过国家或省级部门认定的绿色食品、有机食品、地理标志保护产品、生态原产地保护产品大于 3 个的得权重分 70%。	2.13	个别村特色产业面积不符合要求、国家或省级部门认定的各类产品证书不足 3 个
	新型职业农民培育度	3	≥80%	根据本地产业发展实际有效开展新型职业农民培育的得权重分 70%，新型职业农民数占本地农民总数的比例≥80%得权重分 30%	2.1	均有新型农民专项培训，但是新型农民占比无 80%
	长效机制	4	健全、完善且执行到位	建立健全完善的长效管护机制，从而保证提升特色田园乡村功能的得满分，不健全、不完善或执行不到位减半得分，未建立或未执行的该指标不得分。	3	抽查 12 家特色田园乡村中有 3 家长效机制不太完善
	社会效益	3	8 个	通过省级验收并命名“特色田园乡村”8 个的得满分，按比例得分。	3	获得省“特色田园乡村”10 家
	受益群众满意度	5	100%	根据受益群众调查结果填列，公众满意率达到 100%得满分，按比例得分。	4.48	满意度 89.53%
得分合计		100			84.25	

附件 2:

特色田园乡村建设市级奖补资金绩效评价满意度调查问卷

1、您的身份 ()

A. 外出务工 B. 经商 C. 在家务农

2、请您对村庄道路的满意程度进行评价

A. 非常满意 B. 基本满意 C. 一般 D. 不满意

3、请您对河道环境的满意程度进行评价

A. 非常满意 B. 基本满意 C. 一般 D. 不满意

4、请您对垃圾投放点设置满意度进行评价 ()

A. 非常满意 B. 基本满意 C. 一般 D. 不满意

5、请您对水、电、通讯、网络设施等设施的满意度进行评价
()

A. 非常满意 B. 基本满意 C. 一般 D. 不满意

6、请您对生活配套设施的满意度进行评价 ()

A. 非常满意 B. 基本满意 C. 一般 D. 不满意

7、请您对您家年收入情况进行评价 ()

A. 提高 B. 差不多 C. 降低

8、您认为目前最迫切要优先解决的问题是?(可多选)()

A. 污水处理设施 B. 垃圾处理设施 C. 村庄道路 D.

河道环境

E. 休闲娱乐设施

F. 生活配套设施

G. 绿

化景观

调查问卷统计表

序号	调查问题	满意度
1	请您对村庄道路的满意程度进行评价	91.33%
2	对河道环境的满意程度	90.67%
3	对垃圾投放点设置满意度	87.33%
4	对水、电、通讯、网络设施等设施的满意度	89.33%
5	对生活配套设施的满意度	89.00%
综合评价		89.53%